**Stosowanie środków prawnych**

**w sprawach dotyczących**

**przemocy w rodzinie**

2019

*Zestawienie opracowano na podstawie corocznie prowadzonego monitoringu – w oparciu o dane przekazane przez sądy rejonowe   
i prokuratury rejonowe – na prośbę Wojewody Małopolskiego.*

***Dane dotyczą wybranych – najczęściej dokonywanych   
przestępstw związanych z użyciem przemocy w rodzinie****.*

**Opr. Jerzy Szczepaniec**

***Wydział Polityki Społecznej***

***Małopolski Urząd Wojewódzki***

***w Krakowie***

**Dane zestawione - za lata 2015-2018**

**Tab. 1. *Zestawienie łączne danych z prokuratur i sądów***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Liczba łączna założonych Niebieskich Kart, w tym przez:  - pomoc społeczną    - Policję  - ochronę zdrowia  - oświatę  - GKRPA | **5503**  892  4434  35  86  56 | **5511**  898  4426  34  91  62 | 5526  997  4313  22  131  63 | 4813  (spadek)  922  3676  28  112  57 |
| Sprawy zarejestrowane  w prokuraturze | **3860**  70%  liczby NK | **2993**  54%  liczby NK | 4871  88%  liczby NK | 4778  99%  liczby NK |
| Wszczęte postępowania (Prokuratura) | **2719**  70%  zarejestr. | **1877**  62%  zarejestr. | 2796  57%  zarejestr. | 2707  57%  zarejestr. |
| Zakończone umorzeniem (Prokuratura) | **1178**  31%  zarejestr.  43%  wszczętych | **860**  28%  zarejestr.  46%  wszczętych | 1487  30%  zarejestr.  53%  wszczętych | 1253  26%  zarejestr.  46% wszczętych |
| Skierowane do sądu  z aktem oskarżenia | **1053**  26%  zarejestr.  39%  wszczętych | **723**  24%  zarejestr.  39%  wszczętych | 1040  21%  zarejestr.  37%  wszczętych | 997  21%  zarejestr.  37% wszczętych |
| Orzeczenie kary bezwzględnego pozbawienia wolności | **217**  21%  skierowanych | **252**  35%  skierowanych | 259  25%  skierowanych | 242  24%  skierowanych |
| Warunkowe zawieszenie wykonania kary | **700**  63%  skierowanych | **502**  69%  skierowanych | 483  46%  skierowanych | 441  44%  skierowanych |
| Zakaz zbliżania się do osób, miejsc  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | **104**  11%  skierowanych  **77**  12%  liczby war.zaw. wykon. kary | 88  12%  skierowanych  106  21%  liczby war. zaw. wykon. kary | 219  21%  skierowanych  120  25%  liczby war.zaw.  wykon. kary | 138  13%  skierowanych  379  86%  liczby war zaw. wykon. kary |
| Nakaz opuszczenia lokalu  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | **133**  13%  skierowanych  **91**  14%  liczby war. zaw. wykon. kary | 126  17%  skierowanych  58  12%  liczby war. zaw. wykon. kary | 241  23% skierowanych  124  25%  liczby war. zaw.  wykon. kary | 138  14%  skierowanych  98  22%  liczby war. zaw. wykon. kary |
| Udział w progr.kor.-eduk. dla osób stos. przemoc  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | **8**  0,8%  skierowanych  **42**  6,7%  liczby war. zaw. wykon. kary | **9**  1,2%  skierowanych  61  12%  liczby war. zaw. wykon. kary | 9  0,86%  skierowanych  76  16%  liczby war. zaw.  wykon. kary | 34  3,4 %  skierowanych  78  17,6%  liczby war. zaw. wykon. kary |
| Wykonanie zawiesz. kary pozb.wolności  - wnioski prokuratury  - orzeczenia sądów | 13  117 | 18  75 | 13  139 | 2  31 |

**Zasadnicze wnioski, uogólnienia:**

**I – wszczynanie procedury Niebieskie Karty – „zakładanie kart”**

1. W latach 2015-2017 – utrzymywała się niewielka wzrostowa tendencja liczby wszczętych procedur Niebieskie Karty; w 2018 roku nastąpił spadek liczby wszczętych procedur Niebieskie Karty.
2. Liczba spraw zarejestrowanych w prokuraturze i ich wskaźnik w stosunku do liczby wszczętych procedur NK – po istotnym obniżeniu się **w 2016 roku – w następnym roku znacznie wzrosły i w 2018 roku tendencja wzrostowa utrzymała się, zwłaszcza we wskaźniku procentowym spraw zarejestrowanych w prokuraturze w stosunku do liczby wszczętych procedur NK.**

**II – działania Prokuratur**

**Tab.2. *Wszczęcie procedury NK i działania prokuratury***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Liczba Niebieskich Kart | **5503** | **5511** | **5526** | **4813** |
| Sprawy zarejestrowane w prokuraturze | **3860**  *70% liczby NK* | **2993**  *54% liczby NK* | **4871**  ***88% liczby NK*** | **4778**  ***99% liczby NK*** |
| **Odmowa**  **wszczęcia** | **bd** | **bd** | **bd** | **1772**  *25% zarejestr.* |
| Wszczęte postępowania | **2719**  *70% zarejestr.* | **1877**  *62% zarejestr.* | **2796**  *57% zarejestr.* | **2707**  *57% zarejestr.* |
| **Zast. środka zapobieg.: nak. opusz. miejsca** | **bd** | **bd** | **bd** | **329**  *12% wszczętych* |
| **Zast. środka zapobieg.: zak. zbliżania się** | **bd** | **bd** | **bd** | **335**  *12% wszczętych* |
| Zakończone umorzeniem (Prokuratura) | **1178**  *31% zarejestr.*  *43% wszczętych* | **860**  *28% zarejestr.*  *46% wszczętych* | **1487**  *30% zarejestr.*  *53% wszczętych* | **1253**  *26% zarejestr.*  *46% wszczętych* |
| Skierowane do sądu z aktem oskarżenia | **1053**  *26% zarejestr.*  *39%* *wszczętych* | **723**  *24% zarejestr.*  *39% wszczętych* | **1040**  *21% zarejestr.*  *37% wszczętych* | **997**  *21% zarejestr***.**  *37% wszczętych* |
| Wniosek o nakaz opuszcz. | **133**  *13%* *skierow. z aktem oskarż.* | **126**  *17%* *skierow. z aktem oskarż.* | **241**  *23%* *skierow. z aktem oskarż.* | **138**  *14% skierow. z aktem oskarż.* |
| Wniosek o zakaz zbliżania | **104**  *10% skierow. z aktem oskarż.* | **88**  *12% skierow. z aktem oskarż.* | **219**  *21% skierow. z aktem oskarż.* | **138**  *14% skierow. z aktem oskarż.* |
| Wniosek o oddziaływania kor-ed. | **8**  *0,8 % skierow. z aktem oskarż.* | **9**  *1,2% skierow. z aktem oskarż.* | **9**  *0,9% skierow. z aktem oskarż.* | **34**  *3,5% skierow. z aktem oskarż.* |

1. W stosunku do lat 2015 i 2016 – w roku 2017 nastąpił znaczący wzrost ilościowy we wszystkich kategoriach: o 63% zarejestrowanych, o 49% wszczętych, o 73% umorzonych, o 43% skierowanych do sądu.

W 2018 roku zaznaczyła się niewielka tendencja spadkowa w tych kategoriach.

1. Po raz pierwszy − w ramach dokonywania analizy działań instytucji wymiaru sprawiedliwości − zebrano dane dot. odmowy wszczęcia przez prokuratury postępowań oraz zastosowania na etapie postępowania – środków zapobiegawczych w postaci zakazu zbliżania się do osób pokrzywdzonych oraz nakazu **opuszczenia przez osoby stosujące przemoc – wspólnie zajmowanych z osobami krzywdzonymi – miejsc zamieszkania.**
2. Rozkład procentowy spraw skierowanych do sądu z aktem oskarżenia w stosunku do zarejestrowanych i wszczętych,był w kolejnych latach stabilny, z niewielką tendencją spadkową w 2017 roku i poziom ten utrzymał się w 2018 r.
3. Znacząco wzrosły: liczba i wskaźnik procentowy wniosków prokuratur do sądów o orzekanie zobowiązania do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno –edukacyjnych **– z ok. 1% wszystkich skierowanych do sądów wniosków w latach 2015-2017 - do 3,5 % w roku 2018.**

**III – działania sądów**

**Orzeczenia sądów w 2018 roku:**

W gromadzeniu danych za 2018 rok, wprowadzone zostały nowe kategorie obejmujące orzekanie:

* kar ograniczenia wolności i grzywny (samoistne);
* warunkowego umorzenia postępowania;
* środków karnych :
* art.39 pkt 2b kk: *zakaz przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu;*
* art.39 pkt 2e kk: *nakaz okresowego opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym;*
* art. 41a § 1 kk: *Sąd może orzec zakaz przebywania w określonych środowiskach lub miejscach, kontaktowania się z określonymi osobami, zbliżania się do określonych osób lub opuszczania określonego miejsca pobytu bez zgody sądu, jak również nakaz okresowego opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym, (…) w razie skazania za umyślne przestępstwo z użyciem przemocy, w tym zwłaszcza przemocy wobec osoby najbliższe.*

Powyższe kategorie pozwalają na poszerzenie, urealnienie danych dotychczas zbieranych tylko z zakresu orzekania obowiązków określonych w art. 72 kk:***Zawieszając wykonanie*** *kary,* ***sąd zobowiązuje****, a* ***jeżeli orzeka środek karny, może zobowiązać*** *skazanego do m.in.: poddania się terapii uzależnień,* ***uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych,*** *powstrzymania się od przebywania w określonych środowiskach lub miejscach,* *powstrzymania się od kontaktowania się z pokrzywdzonym lub innymi osobami w określony sposób lub zbliżania się do pokrzywdzonego lub innych osób,**opuszczenia lokalu zajmowanego wspólnie z pokrzywdzonym.*

**Tab.3. *Orzeczenia sądów w roku 2018 – rozszerzenie o środki wolnościowe i izolacyjne***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Pozbawienie  wolności | Warunkowe  zawieszenie  wykonania | Ograniczenie  wolności | Grzywna  samoistna | Warunkowe  umorzenie postępowania | Zakaz zbliżania  Art. 39 | Nakaz opuszczenia  Art. 39 | Zakaz kontaktów  Art. 41a | Leczenie uzależnienia  Art. 72 | Program kor-ed  Art. 72 | Powstrzymywanie się od kontaktów  Art. 72 | Nakaz opuszczenia  Art. 72 |
| 242 | 441 | 265 | 98 | 191 | 228 | 71 | 151 | 129 | 78 | 144 | 27 |

Wskaźniki orzekania przez sądy rejonowe w województwie małopolskim kar, środków karnych i zobowiązań wobec osób stosujących przemoc w rodzinie – w zestawieniu porównawczym za lat 2015 – 2018 − przedstawiają się następująco:

**Tab.4. *Orzeczenia sądów w latach 2015-2018***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kara, środek prawny** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Bezwzględne pozbawienie wolności | **217**  *21% skier.* | **252**  *35% skier*. | **259**  *25% skier.* | **242**  *24% skier.* |
| Warunkowe zawieszenie wykonania kary pozbawienia wolności | **700**  *66% skier.* | **502**  *69% skier.* | **483**  *46% skier.* | **441**  *44% skier.* |
| Zakaz zbliżania się do określonych osób | **77**  *12%*  *war. zaw.* | **106**  *21%*  *war. zaw***.** | **120**  *25%*  *war. zaw.* | **228**  *52%*  *war. zaw.* |
| Nakaz opuszczenia lokalu | **91**  *14%*  *war. zaw.* | **58**  *12%*  *war. zaw.* | **124**  *25%*  *war. zaw.* | **98**  *22%*  *war. zaw.* |
| **Udział w programie kor.-edukacyjnych dla OSP** | ***42***  *6%*  *war. zaw.* | **61**  *12%*  *war. zaw*. | **76**  *16%*  *war. zaw.* | **78**  *18%*  *war. zaw.* |

1. Od 2015 roku utrzymuje się podobna liczba orzeczonych przez sądy wyroków bezwzględnego pozbawienia wolności i wskaźnik procentowy orzeczonych takich wyroków, w stosunku do spraw skierowanych do sądów przez prokuratury.
2. Po 2015 roku nastąpił spadek **liczby** **wyroków z warunkowym zawieszeniem wykonania kary** pozbawienia wolności. Wskaźnik procentowy liczby tych wyroków w stosunku do spraw skierowanych przez prokuratury – **wzrósł w roku 2016**, by **w kolejnych latach** zanotować tendencję spadkową.
3. W kolejnych latach od 2015 roku następuje wzrost liczby orzekanych przez sądy zakazów zbliżania się do określonych osób i miejsc,
4. W 2016 roku nastąpił spadek liczby orzeczonych nakazów opuszczenia pomieszczeń zajmowanych wspólnie z osobami krzywdzonymi − w 2017 liczba ta znacząco wzrosła, po czym znowu spadła w 2018 roku do poziomu 2015 roku.

**Wskaźnik procentowy**liczby orzekanych nakazów opuszczenia pomieszczeń w stosunku do orzeczonych warunkowych zawieszeń wykonania kary pozbawienia wolności − z poziomu **14% - 12% w latach 2015-2016 − znacząco wzrastał w latach 2017 -2018, do poziomu odpowiednio 25% - 22%.**

Zastosowanie środków izolacyjnych i zobowiązań w zestawieniu łącznym: liczby orzeczonych zakazów zbliżania się do określonych osób i miejsc oraz nakazów opuszczenia lokalu wspólnie zajmowanego, zakazów kontaktowania się z określonymi osobami, a także zobowiązań o charakterze izolacyjnym – daje łącznie liczbę ok.620 orzeczeń, co daje wskaźnik 57% w stosunku do zastosowanych środków wolnościowych.

Liczby te oznaczają, że pomimo wzrastającej tendencji do ochrony osób doświadczających przemocy w rodzinie – w **ok. 45 % przypadków/rodzin, w których**  zdiagnozowano stosowanie przemocy i zastosowano różne instrumenty prawne, osoby stosujące przemoc, po usłyszeniu wyroku/postanowienia sądu, mają prawne i faktyczne możliwości powrotu do miejsc i osób, wobec których dokonywały przemocy.

1. Nadal utrzymuje się **niski poziom orzekanych** wobec osób stosujących przemoc w rodzinie **zobowiązań do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych. Pomimo** następującego **wzrostu w latach 2016-2018** liczby takich orzeczeń,ich wskaźnik procentowy w stosunku do orzeczonych wyroków pozbawienia wolności z zawieszeniem wykonania kary, utrzymywał się na poziomie **12 - 18%.**

**Wskazania, rekomendacje do działań służb w systemie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie małopolskim:**

1. Działania służb interdyscyplinarnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie winny być przede wszystkim nastawione na interwencję i ochronę osób doznających przemocy. **Konieczna jest współpraca i wymiana informacji − w ramach procedur i przepisów prawa − między przedstawicielami wszystkich służb wskazanych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,** w celu dokonania diagnozy sytuacji rodziny pod kątem występowania zjawiska przemocy oraz określenia potrzeb osób doświadczających przemocy, w tym pomocy medycznej, socjalnej (np. schronienia), psychologicznej, prawnej.

2. W stosunku do osób stosujących przemoc w rodzinie konieczne jest prowadzenie działań psychoedukacyjnych oraz dostarczania – uświadamiania wiedzy z zakresu społeczno-kulturowych źródeł i uwarunkowań stosowania zachowań agresywnych i przemocowych. Takie podejście wynika ze specyfiki zjawiska przemocy w rodzinie i skutkować winno motywowaniem przez służby osób stosujących przemoc do uczestnictwa w zajęciach programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie. Specyfika funkcjonowania osób stosujących przemoc – brak u nich lub znacznie ograniczona wiedza o zjawisku przemocy, psychologiczne mechanizmy wypierania i umniejszania negatywnych skutków zachowań o cechach przemocy, najczęściej powodują, że osoby te nie chcą z własnej woli podejmować udziału w zajęciach programu.

3. **Rekomenduje się powszechne stosowanie wzmocnienia motywacyjnego osób stosujących przemoc poprzez − zgodne z prawem – orzekanie zobowiązania tych osób do uczestnictwa w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych, zwłaszcza w sytuacjach zastosowania wobec nich wolnościowych i probacyjnych środków prawnych, czyli w sytuacjach, gdy pozostaje pełny kontakt sprawców przemocy w rodzinie z osobami krzywdzonymi lub kontakt ten nastąpi po ustaniu okresu ograniczenia kontaktu, izolacji.**